

**U C H W A Ł A Nr 157/2009**  
**RADY MINISTRÓW**

**z dnia 15 września 2009 r.**

**zmieniająca uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą**  
**"Narodowy program przebudowy dróg lokalnych 2008–2011"**

Na podstawie art. 117 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.<sup>1)</sup>) Rada Ministrów uchwala, co następuje:

**§ 1.**

W uchwale nr 233/2008 Rady Ministrów z dnia 28 października 2008 r. w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych 2008–2011” w załączniku wprowadza się następujące zmiany:

1) punkty 5.5 - 5.7 otrzymują brzmienie:

„5.5. Rozdysponowania środków dotacji pomiędzy województwa dokonuje minister właściwy do spraw administracji publicznej. Podział środków dotacji pomiędzy województwa w poszczególnych latach realizacji programu przedstawia się następująco (w tysiącach złotych):

Lp.	Województwo	2009	2010	2011
1.	dolnośląskie	62 500	65 785	65 785
2.	kujawsko -pomorskie	62 500	58 895	58 895
3.	lubelskie	62 500	66 375	66 375

<sup>1)</sup> Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2005 r. Nr 169, poz. 1420, z 2006 r. Nr 45, poz. 319, Nr 104, poz. 708, Nr 170, poz. 1217 i 1218, Nr 187, poz. 1381 i Nr 249, poz. 1832, z 2007 r. Nr 82, poz. 560, Nr 88, poz. 587, Nr 115, poz. 791 i Nr 140, poz. 984, z 2008 r. Nr 180, poz. 1112, Nr 209, poz. 1317, Nr 216, poz. 1370 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 19, poz. 100, Nr 62, poz. 504, Nr 72, poz. 619 i Nr 79, poz. 666.

4.	lubuskie	62 500	46 960	46 960
5.	łódzkie	62 500	64 000	64 000
6.	małopolskie	62 500	71 595	71 595
7.	mazowieckie	62 500	92 235	92 235
8.	opolskie	62 500	46 225	46 225
9.	podkarpackie	62 500	59 270	59 270
10.	podlaskie	62 500	53 880	53 880
11.	pomorskie	62 500	56 540	56 540
12.	śląskie	62 500	72 300	72 300
13.	świętokrzyskie	62 500	52 540	52 540
14.	warmińsko -mazurskie	62 500	56 320	56 320
15.	wielkopolskie	62 500	79 490	79 490
16.	zachodnio- pomorskie	62 500	57 590	57 590
	ogółem	1 000 000	1 000 000	1 000 000

5.6. W ramach kwot dotacji przyznanych dla województwa w danym roku dokonuje się podziału środków przeznaczonych na drogi gminne i drogi powiatowe po 50 % kwoty dotacji.

W uzasadnionych przypadkach wojewoda może dokonać zmiany proporcji podziału kwoty dotacji. Zmiana proporcji podziału kwoty dotacji nie może przekroczyć 5 %, chyba że do dofinansowania zakwalifikowane zostały wszystkie wnioski dotyczące dróg gminnych lub dróg powiatowych, spełniające wymogi formalne.

5.7. Przedmiotem dofinansowania może być w danym roku budżetowym wyłącznie jeden projekt inwestycyjny zgłoszony przez zarządcę drogi gminnej i dwa projekty zgłoszone przez powiat. Miasto na prawach powiatu może złożyć wyłącznie 2 wnioski rozpatrywane z puli dróg powiatowych. Wojewoda może zezwolić na odstępianie od powyższych ograniczeń, jeżeli suma środków wynikająca ze zweryfikowanych pod względem formalnym wniosków

jest niższa od sumy środków pozostającej w dyspozycji wojewody z rezerwy celowej na realizację zadań programu na dany rok.”;

2) punkty 6.5 – 6.7 otrzymują brzmienie:

„6.5. Wniosek spełniający kryteria formalne oceniany jest według każdego z trzech merytorycznych obszarów oceny. Suma uzyskanych punktów jest podstawą do stworzenia listy rankingowej wniosków.

6.6. Ustala się następujące merytoryczne obszary oceny wniosków:

- wpływ realizacji projektu na poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego (wnioskodawca musi wykazać na podstawie faktów, np. danych Policji, w jaki sposób realizacja wniosku wpłynie na poprawę bezpieczeństwa i w jakiej skali, poprzez oszacowanie liczby osób – beneficjentów projektu ) w skali ocen od 0 do 15 punktów;
- spójność drogi objętej wnioskiem z siecią dróg na obszarze województwa (preferowane będą projekty: w przypadku powiatów - dotyczące dróg dojazdowych do dróg wojewódzkich i krajowych, a w przypadku gmin – dotyczące dróg dojazdowych do dróg powiatowych, wojewódzkich i krajowych) w skali ocen od 0 do 10 punktów;
- współpraca między jednostkami samorządu terytorialnego (preferowane będą projekty realizowane w partnerstwie pomiędzy gminami lub między gminą a powiatem albo między sąsiadującymi powiatami, lub w partnerstwie z podmiotami gospodarczymi) w skali ocen od 0 do 5 punktów.

6.7. Oceny - na poziomie województw - dokonuje powołana przez wojewodę komisja, składająca się z 2 pracowników urzędu wojewódzkiego oraz po 1 przedstawicielu Zarządu Województwa, oddziału Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad oraz Policji.”;

3) punkt 6.10 otrzymuje brzmienie:

„6.10. Wojewoda ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej urzędu wojewódzkiego listę rankingową wniosków, do której w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia wnioskodawcy mogą wnosić zastrzeżenia. Zastrzeżenia do listy rankingowej podlegają rozpatrzeniu przez komisję w terminie 7 dni. Niezwłocznie po rozpatrzeniu zastrzeżeń przez komisję wojewoda ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej urzędu wojewódzkiego ostateczną listę rankingową wniosków.”;

4) dodaje się punkt 6.13 w brzmieniu:

„6.13. W przypadku wycofania się wnioskodawcy zakwalifikowanego do dofinansowania zadania lub zmniejszenia wysokości dotacji w wyniku procedury przetargowej wojewoda, w celu zmiany listy zakwalifikowanych wniosków, przedkłada do zatwierdzenia ministrowi właściwemu do spraw administracji publicznej aneks do tej listy. Minister właściwy do spraw

administracji publicznej publikuje zatwierdzony aneks do listy zakwalifikowanych wniosków w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.”.

## **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PREZES RADY MINISTRÓW**

## UZASADNIENIE

W dniu 28 października 2008 r. Rada Ministrów przyjęła uchwałę Nr 233/2008 w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy program przebudowy dróg lokalnych 2008 – 2011”. Projektowana uchwała przewiduje zmianę oraz uzupełnienie zapisów programu wieloletniego, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 233/2008 Rady Ministrów z dnia 28 października 2008 r.

W celu skorelowania wielkości dotacji celowej z budżetu państwa ze zróżnicowaną skalą potrzeb jednostek samorządu terytorialnego w zakresie inwestycji drogowych w poszczególnych województwach, projekt przewiduje na lata 2010-2011 podział środków dotacji pomiędzy województwa, uwzględniający powierzchnię i liczbę ludności województw oraz łączną długość znajdujących się na ich obszarze dróg gminnych i powiatowych o twardej nawierzchni. W proponowanym rozwiązaniu połowa ogólnej sumy dotacji celowej z budżetu państwa podlega równemu podziałowi pomiędzy województwa, natomiast pozostała kwota dzielona jest proporcjonalnie do średniej arytmetycznej wyznaczonych dla każdego województwa parametrów: ludnościowo – obszarowego (LP) i drogowego (DR). Parametr ludnościowo – obszarowy (LP) określony został jako średnia arytmetyczna wyrażonego w procentach udziału liczby ludności województwa w liczbie ludności kraju oraz udziału powierzchni ogólnej województwa w powierzchni ogólnej kraju, na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego, według stanu z dnia 31 grudnia 2007 r. Parametr drogowy (DR) stanowi natomiast wyrażony w procentach stosunek łącznej długości dróg gminnych i powiatowych o twardej nawierzchni na obszarze województwa do łącznej długości dróg gminnych i powiatowych o twardej nawierzchni na obszarze kraju, na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego oraz Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, według stanu z dnia 31 grudnia 2007 r. Wyliczenie opisanych wyżej parametrów oraz ich średniej arytmetycznej dla poszczególnych województw obrazuje poniższa tabela:

Lp.	województwo	ludność (%)	powierzchnia (%)	LP	długość dróg powiatowych o twardej nawierzchni (km)	długość dróg gminnych o twardej nawierzchni (km)	łączna długość dróg lokalnych o tw. naw. (km)	DR	(LP+DR) x 1/2
1.	dolnośląskie	7,552	6,379	6,966	8418,60	6096,40	14515,00	6,849	6,907
2.	kujawsko-pomorskie	5,421	5,748	5,584	6610,30	4990,80	11601,10	5,474	5,529
3.	lubelskie	5,683	8,035	6,859	9176,90	6063,70	15240,60	7,191	7,025
4.	lubuskie	2,646	4,474	3,560	3481,00	2292,80	5773,80	2,724	3,142
5.	łódzkie	6,705	5,827	6,266	7469,10	7013,80	14482,90	6,834	6,550
6.	małopolskie	8,603	4,856	6,730	6428,60	13510,00	19938,60	9,408	8,069

7.	mazowieckie	13,612	11,372	12,492	13383,00	11842,50	25225,50	11,902	12,197
8.	opolskie	2,721	3,01	2,866	3760,60	2861,20	6621,80	3,125	2,995
9.	podkarpackie	5,503	5,707	5,605	6416,20	5460,00	11876,20	5,604	5,604
10.	podlaskie	3,129	6,456	4,792	6504,00	2522,40	9026,40	4,259	4,526
11.	pomorskie	5,801	5,856	5,828	5404,50	3681,90	9086,40	4,287	5,058
12.	śląskie	12,21	3,944	8,077	6093,20	11589,10	17682,30	8,343	8,210
13.	świętokrzy- skie	3,346	3,745	3,546	5652,20	4881,60	10533,80	4,970	4,258
14.	warmińsko -mazurskie	3,742	7,731	5,736	7021,30	2073,80	9095,10	4,292	5,014
15.	wielkopolskie	8,886	9,539	9,212	11356,40	10015,40	21371,80	10,084	9,648
16.	zachodnio- pomorskie	4,440	7,321	5,881	7181,10	2681,30	9862,40	4,654	5,268
	suma	100,000	100,000	100,000	114357,00	97576,70	211933,70	100,00	100,000

W projekcie przewidziano doprecyzowanie zapisów określających zasady podziału środków dotacji przyznanych dla województwa. Projekt zakłada równy podział środków dotacji przeznaczonych na drogi gminne i drogi powiatowe, z dopuszczeniem możliwości zmiany proporcji podziału przez wojewodę w granicach 5 %. Zgodnie z proponowanymi zapisami, ograniczenie dopuszczalnej zmiany proporcji podziału nie będzie znajdowało zastosowania w przypadku, gdy do dofinansowania zakwalifikowane zostaną wszystkie wnioski dotyczące dróg gminnych lub dróg powiatowych, spełniające wymogi formalne. Rozwiązanie takie służyć będzie pełnemu wykorzystaniu środków dotacji przyznanych dla województwa.

Pozostałe proponowane zmiany stanowią konsekwencję wejścia w życie rozporządzenia z dnia 27 marca 2009 r. Rady Ministrów w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych (Dz. U. Nr 53, poz. 435), przewidującego m.in. możliwość zmiany zatwierdzonej listy zakwalifikowanych wniosków. Propozycja publikacji ostatecznych list rankingowych po rozpatrzeniu zastrzeżeń przez komisję wojewódzką ma na celu zapewnienie powszechnego dostępu do danych stanowiących podstawę do uzupełnienia list zakwalifikowanych wniosków o kolejne wnioski zgodnie z uzyskaną oceną punktową. Projekt przewiduje również uzupełnienie postanowień programu o zapisy określające tryb zmiany listy zakwalifikowanych wniosków, w drodze aneksu do listy, przedkładanego przez wojewodę i podlegającego zatwierdzeniu przez ministra właściwego do spraw administracji publicznej. Kolejna zmiana doprecyzowuje ograniczenie ilości składanych wniosków przez miasta na prawach powiatu tylko do dwóch wniosków rozpatrywanych z puli powiatowej. Na prośbę licznych jednostek samorządu terytorialnego i wojewodów nowelizacja wprowadza zmianę w skali punktowej oceny

merytorycznej wniosków. W miejsce dotychczasowej jednakowej skali od 0 do 10 punktów wprowadzono zróżnicowanie kryteriów oceny poprzez wprowadzenie trzech skal od 0 do 5, od 0 do 10 i od 0 do 15 punktów.

Projekt nie podlega notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt uchwały nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

## **Ocena skutków regulacji**

### **1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja**

Projektowana uchwała będzie miał wpływ na jednostki samorządu terytorialnego, wojewodów, ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz ministra właściwego do spraw finansów publicznych, a także na przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie budowy i remontów dróg, jak również społeczność lokalną.

### **2. Konsultacje społeczne**

Projekt został zaopiniowany pozytywnie przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

Projekt został umieszczony w wersji elektronicznej w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W tym trybie uwag do projektu nie zgłoszono.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Projekt uchwały nie przewiduje zmiany ogólnej kwoty dotacji celowej z budżetu państwa na dofinansowanie przebudowy, budowy i remontów dróg gminnych i powiatowych. Wpływa natomiast na budżety wojewodów, z uwagi na zróżnicowanie kwot dotacji dla poszczególnych województw. Projekt nie przewiduje zmiany zasad współfinansowania zadań ze środków własnych jednostek samorządu terytorialnego.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz rozwój regionalny**

Projektowana zmiana uchwały nie będzie miała wpływu na ogólne efekty realizacji programu wieloletniego w skali kraju. Zmodyfikowane zasady podziału dotacji celowej z budżetu państwa dla poszczególnych województw będą sprzyjać równomiernemu rozkładowi terytorialnemu efektów realizacji programu, poprzez uwzględnienie obszaru i zaludnienia województw oraz wielkości sieci dróg lokalnych na ich obszarze.

### **5. Źródła finansowania**

Projekt nie przewiduje zmian w zakresie źródeł finansowania programu wieloletniego.